



NACIONĀLĀ ELEKTRONISKO
PLAŠSAZIŅAS LĪDZEKĻU PADOME

Rīgā, 2019. gada 7.martā

LĒMUMS Nr. 36

Par administratīvā soda uzlikšanu administratīvā pārkāpuma lietā Nr. AP/2018/6-7/11

Izskatot 2018. gada 12.decembrī uzsākto administratīvā pārkāpuma lietu par iespējamo Latvijas Administratīvo pārkāpumu kodeksa 201.⁵ panta piektajā daļā paredzētā administratīvā pārkāpuma izdarīšanu elektroniskā plašsaziņas līdzekļa sabiedrībā ar ierobežotu atbildību “Pikal un Partneri”, reģistrācijas numurs 40003279321, darbībā, Nacionālā elektronisko plašsaziņas līdzekļu padome (turpmāk – Padome) šādā sastāvā – Padomes priekšsēdētāja Dace Ķezbere, Padomes locekļi Patriks Grīva un Aurēlija Ieva Druvieta –, piedaloties SIA “Pikal un Partneri” pārstāvim (uz pilnvaras pamata) Jānim Kuzinam,

konstatē:

[1] Padome veica SIA “Pikal un Partneri” programmas “Radio PIK” 2018.gada 6.oktobra raidījumu pārbaudi to atbilstībai normatīvo aktu prasībām un sagatavoja Pārbaudes ziņojumu Nr. P/2018/6-6/56, kurā konstatēja:

[1.1] Pulksten 10:21:13 radio studijā sākas “vēlēšanu maratons” visas dienas garumā un studijā sevi piesaka raidījuma vadītāja Naina Terašvilli. Viņa saka, ka šodien notiek vēlēšanas un mēs (Radio PIK) sākam to gaitas atspoguļošanu visas dienas garumā un aicina klausītājus dienas laikā zvanīt par redzēto vēlēšanu dienā, par novērotajiem vēlēšanu iecirkņos, par vēlētāju aktivitātēm. Pulksten 10:32:37 raidījuma vadītāja N.Terašvilli sniedz komentāru klausītājiem par vēlēšanu procedūru. Pulksten 10:39:23 raidījuma vadītāja N.Terašvilli sniedz komentāru klausītājiem par vēlēšanu iecirkņu darbību. Turpinājumā no pulksten 10:41:55 līdz pulksten 13:10:56 raidījuma vadītāja N.Terašvilli “vēlēšanu maratona” raidījumā sniedz savus komentārus, uzklausa radio

klausītāju zvanus un atbild uz tiem. “Vēlēšanu maratona” starplaikos tiek izplatītas ziņas un mūzika.

[1.2] Pulksten 13:11:24 radio studijā pie “vēlēšanu maratona” raidījuma vadītājas N.Terašvilli ierodas Jurijs Žuravļovs un viņa lūdz J.Žuravļovu padalīties ar klausītājiem par novēroto vēlēšanu dienā un citas lietas saistībā ar vēlēšanām, ko arī viņš dara. Turpinājumā “vēlēšanu maratona” raidījuma studijā no pulksten 13:13:34 līdz pulksten 17:30:55 raidījuma vadītāja N.Terašvilli kopā ar J.Žuravļovu izsaka savus viedokļus, uzklausa klausītāju zvanus un atbild uz klausītāju jautājumiem.

[1.3] Pulksten 17:30:55 raidījuma vadītāja N.Terašvilli saka, ka vēlas no radio klausītājiem atvadīties, jo jau no pulksten desmitiem no rīta komentējot vēlēšanu dienas notikumus. Viņa esot paudusi savus šīs dienas iespaidus, uzklusējusi arī radio klausītāju viedokļus un atgādina klausītājiem studijā esošo telefonu numurus. Pulksten 17:31:08 “vēlēšanu maratona” raidījuma vadītāja N.Terašvilli saka, ka tagad viņu nomainīt esot ieradies Jānis Kuzins, kuram būšot jauna informācija par vēlēšanu dienā notiekošo. N.Terašvilli atvadoties pateicas radio klausītājiem. “Vēlēšanu maratona” raidījuma studijā paliek J.Zuravļovs kopā ar jauno raidījuma vadītāju J.Kuzinu. Pēc mūzikas sadaļas pulksten 17:44:35 jaunais raidījuma vadītājs Jānis Kuzins sveicina radio klausītājus un saka, ka studijā turpinoties “vēlēšanu maratons”. Raidījuma vadītājs J.Kuzins uzklausa kādu vēlētāju, kura zvana uz studiju un izsaka savus novērojumus vēlēšanu iecirkņos. Pulksten 17:50:42 raidījuma vadītājs J.Kuzins studijā turpina vadīt “vēlēšanu maratonu”. Pulksten 17:52:04 uz zvanītāja jautājumu raidījuma vadītājam J.Kuzinam palīdz studijā esošais J.Žuravļovs, kurš skaidro par vēlēšanu sistēmu, par to, ka ir pieci iecirkņi, ka viens kandidāts drīkst atrasties tikai viena iecirkņa sarakstā. Raidījuma vadītājs J.Kuzins arī sniedz savu viedokli uz vēlētāja uzdotajiem jautājumiem. Pulksten 18:05:55 raidījumā “vēlēšanu maratons” uzklausa kārtējo zvanītāju saistībā ar vēlēšanu dienā novēroto. Pulksten 18:41:08 studijā raidījumā “vēlēšanu maratons” J.Žuravļovs aicina tos radio klausītājus, kuri vēl nav nobalsojuši, doties uz vēlēšanu iecirkņiem un veikt savu pilsoņa pienākumu. Pulksten 18:42:15 studijā raidījumā “vēlēšanu maratons” ir ieradies Artūrs Malta, kuram tiek jautāts par to, kur viņš esot balsojis un kādi esot novērojumi. A.Malta stāsta, ka esot balsojis Viļānos, bijis vairākās vietās Latgalē, ticies ar vēlētājiem, aģitāciju gan neesot veicis. Pēc mūzikas sadaļas pulksten 19:17:28 raidījuma vadītājs klausītājiem atgādina, ka viņš

esot Jānis Kuzins un ar mums esot sazinājies Einārs Graudiņš. E.Graudiņš saka, ka ļoti zema ir vēlēšanu aktivitāte un pauž savu viedokli par vēlēšanām un to gaitu. Pulksten 19:38:23 studijā “vēlēšanu maratona” raidījuma vadītājs J.Kuzins saka, ka beidzoties vēlēšanas un Drošības policija arī beidzot eksistēt ar šo nosaukumu un turpmāk saukšoties Nacionālais drošības dienests. J.Žuravļovs piebilst, ka dod Dievs, lai viņi nodarbojas ar valsts aizsardzību. J.Žuravļovs saka, ka uz šodienas vēlēšanām neliekot nekādas cerības un tās viņi (acīmredzot domāta viņa pārstāvētā partija) un to rezultātus neatzīšot. Neesot nekādu *exit poll* rezultātu, neesot bijuši redzēti arī starptautiskie novērotāji. Raidījuma vadītājs J.Kuzins un J.Žuravļovs pateicas klausītājiem un atvadās. Pulksten 19:41:02 radio studijā noslēdzas raidījums “vēlēšanu maratons”. Monitoringa gaitā konstatētais liecina, ka Jānis Kuzins laikā no pulksten 17:44:35 līdz pulksten 19:41:02 ir bijis raidījuma vadītājs.

[2] Centrālās vēlēšanu komisijas mājas lapā ir pieejama informācija¹, ka Jānis Kuzins ir bijis 13.Saeimas deputāta kandidāts ar pirmo numuru Latgales vēlēšanu apgabalā Politisko partiju apvienības “Par Alternatīvu” sarakstā Nr.14.

[3] Centrālās vēlēšanu komisijas mājas lapā ir pieejama informācija², ka “*sestdien, 2018. gada 6. oktobrī, 954 vēlēšanu iecirkņos Latvijā un 121 vēlēšanu iecirknī ārvalstīs notika 13.Saeimas vēlēšanas.*”

[4] Izvērtējot 1.punktā konstatēto un 2. un 3.punktā norādīto, Padome 2018.gada 12.decembrī uzsāka lietvedību administratīvā pārkāpuma lietā par iespējamo Latvijas Administratīvo pārkāpumu kodeksa (turpmāk – Kodekss) 201.⁵ panta piektajā daļā paredzēto administratīvo pārkāpumu.

[5] Padome ar 2018.gada 19.decembra vēstuli Nr. 6-7/725 paziņoja SIA “Pikal un Partneri” par 2018.gada 19.decembrī pieņemto lēmumu uzsākt lietvedību administratīvā pārkāpuma lietā, kā arī pieprasīja līdz 2019.gada 18.janvārim iesniegt paskaidrojumus par iespējamo pārkāpumu.

¹ Centrālās vēlēšanu komisijas mājas lapa.

<https://sv2018.cvk.lv/pub/CandidateLists/CandidateList?id=70bE6JRRFcyjIwH7o7goiQ%3D%3D>

² Centrālās vēlēšanu komisijas mājas lapa.

<https://www.cvk.lv/pub/public/31825.html>

[6] Ar 2019.gada 28.janvāra vēstuli Nr. 6-7/85 Padome aicināja SIA “Pikal un Partneri” uz administratīvā pārkāpuma protokola sastādīšanu 2019.gada 11.februārī, kad arī tika sastādīts administratīvā pārkāpuma protokols RE Nr. 000219.

[7] Lietas izskatīšanas laikā 2019.gada 7.marta Padomes sēdē, SIA “Pikal un Partneri” pārstāvis J.Kuzins turējās pie paskaidrojumos sniegtās informācijas un norādīja, ka viņš uzskatot, ka raidījumu neesot vadījis, bet darbojies ar pulti (*viņš esot viens no retajiem, kurš to protot darīt elektroniskajā plašsaziņas līdzeklī SIA “Pikal un Partneri”*) un pieņēmis radio klausītāju zvanus. Pēc J.Kuzina teiktā situācija esot bijusi ļoti neparasta, jo raidījuma vadītāja atvadījies no radio klausītājiem un atstājusi studijā tiešajā ēterā divus viesus – J.Kuzinu un J.Žuravļovu. Lietas izskatīšanas laikā, atbildot uz Padomes locekļu jautājumiem, J.Kuzins praktiski bija spiests atzīt, ka paliekot studijā diviem viesiem bez raidījuma vadītāja, kādam būtu jāveic raidījuma vadītāja funkcijas, bet noliedza, ka viņš tās būtu veicis. Atbildot uz Padomes priekšsēdētājas jautājumu par to, ka tad jau J.Žuravļovs esot vadījis raidījumu, J.Kuzins tādu iespēju kategoriski noliedza. Noslēgumā J.Kuzins atkārtoti uzsvēra, ka viņš pats esot tikai darbojies ar pulti un pieņēmis radio klausītāju zvanus.

Ievērojot konstatēto, Padome

secina:

[8] Priekšvēlēšanu aģitācijas likuma 12.panta sestā daļa nosaka, ka *“vēlēšanu dienā, kā arī 60 dienas pirms vēlēšanu dienas elektroniskajiem plašsaziņas līdzekļiem aizliegts izplatīt to personu vadītus raidījumus, sagatavotus komentārus, intervijas un reportāžas, kuras ir pieteiktas par deputātu kandidātiem vai pirms vēlēšanām publiski paziņojušas par savu līdzdalību kādas politiskās partijas, politisko partiju apvienības vai vēlēšanu apvienības darbībā (..).*

[9] Monitoringa rezultāti liecina, ka SIA “Pikal un Partneri” Programmā 2018.gada 6.oktobrī no pulksten 10:21:13 līdz pulksten 19:41:02 tiek izplatīts informatīvais raidījums par vēlēšanu gaitu Latvijā – raidījuma vadītāju un dalībnieku saukts par “vēlēšanu maratonu”. Vienlaikus monitoringa rezultāti liecina, ka informatīvo raidījumu pulksten 10:21:13 sāk vadīt

raidījuma vadītāja Naina Terašvilli. Monitoringa rezultātos konstatēts, ka *“pulksten 17:30:55 raidījuma vadītāja N.Terašvilli saka, ka vēlas no radio klausītājiem atvadīties, jo jau no pulksten desmitiem no rīta komentējot vēlēšanu dienas notikumus. Viņa esot paudusi savus šīs dienas iespaidus, uzklusējusi arī radio klausītāju viedokļus un atgādina klausītājiem studijā esošo telefonu numurus. Pulksten 17:31:08 “vēlēšanu maratona” raidījuma vadītāja N.Terašvilli saka, ka tagad viņu nomainīt esot ieradies Jānis Kuzins, kuram būšot jauna informācija par vēlēšanu dienā notiekošo. N.Terašvilli atvadoties pateicas radio klausītājiem. “Vēlēšanu maratona” raidījuma studijā paliek J.Zuravļovs kopā ar jauno raidījuma vadītāju J.Kuzinu. Pēc mūzikas sadaļas pulksten 17:44:35 jaunais raidījuma vadītājs J.Kuzins sveicina radio klausītājus un saka, ka studijā turpinoties “vēlēšanu maratons”.*” Raidījuma vadītājas N.Terašvilli teiktais par to, ka viņas vietā turpmāk būs J.Kuzins un turpmākie monitoringa rezultāti liecina, ka no pulksten 17:44:35 līdz pulksten 19:41:02 “vēlēšanu maratona” raidījuma vadītājs ir J.Kuzins. Vienlaikus studijā atrodas, savus komentārus un viedokļus izsaka arī J.Žuravļovs, kurš informatīvajā raidījumā “vēlēšanu maratons” sāka savu dalību iepriekšējās vadītājas N.Terašvilli raidījuma vadīšanas laikā pulksten 13:11:24 un turpināja J.Kuzina raidījuma vadīšanas laikā, līdz pat informatīvā raidījuma “vēlēšanu maratons” noslēgumam pulksten 19:41:02, kad raidījums noslēdzās un no klausītājiem atvadījās raidījuma vadītājs J.Kuzins un J.Žuravļovs. Līdz ar to, uzskatāms par pierādītu, ka J.Kuzins ir bijis raidījuma vadītājs.

[10] SIA “Pikal un Partneri” savos paskaidrojumos (*Padomē saņemti 2019.gada 21.janvārī, reģistrēti ar Nr.3-1/116*) pārkāpuma izdarīšanu neatzīst un norāda, ka *“(.) raidījuma vadītāja N.Terašvilli nekādu vēlēšanu maratonu Jānim Kuzinam nenodod, jo Jānis Kuzins nav SIA RKF “Pikal un Partneri” štata un ārštata darbinieks, Radio PIK 100 FM žurnālists un viņam nav nedz uzņēmuma, nedz autoratlīdzības līguma ar Radio PIK 100 FM (.)*”. SIA “Pikal un Partneri” sniegtais apgalvojums, ka *“raidījuma vadītāja N.Terašvilli nekādu vēlēšanu maratonu Jānim Kuzinam nenodod”*, neiztur kritiku un ir nepatiess apgalvojums, jo monitoringa rezultāti liecina pretējo. Respektīvi, raidījuma vadītāja N.Terašvilli saka, *“ka tagad mani nomainīt ir ieradies Jānis Kuzins”*. Otrkārt, Padome vērs uzmanību uz to, ka raidījuma vadīšanai nav un nevar būt tieša saistība ar to, vai raidījuma vadītājs ir vai nav štata vai ārštata darbinieks, ar viņu ir vai nav noslēgts uzņēmuma vai autoratlīdzības līgums. Pamata kritērijs ir tas, vai attiecīgais indivīds raidījumu faktiski vada vai nevada. Līdz ar to, Padomei nav pamata akceptēt augstāk minēto SIA “Pikal un Partneri”

argumentāciju. Treškārt, lietas izskatīšanas laikā 2019.gada 7.marta Padomes sēdē, J.Kuzins norādīja, ka viņš radio studijā raidījuma laikā darbojies ar pulti un pieņēmis radio klausītāju zvanus, kas nepārprotami liecina par to, ka viņš ir veicis raidījuma vadītāja funkcijas.

[11] Augstāk minētais ļauj Padomei secināt, ka 13.Saeimas deputāta kandidāts ar pirmo numuru Latgales vēlēšanu apgabalā Politisko partiju apvienības “Par Alternatīvu” sarakstā Nr.14 Jānis Kuzins, 2018.gada 6.oktobrī elektroniskā plašsaziņas līdzekļa SIA “Pikal un Partneri” programmā “Radio PIK”, laikā no pulksten 17:44:35 līdz pulksten 19:41:02 ir bijis raidījuma vadītājs. Līdz ar to, neievērojot Priekšvēlēšanu aģitācijas likuma 12.panta sestā daļā noteikto regulējumu un tādējādi izdarot Kodeksa 201.⁵ panta piektajā daļā paredzēto administratīvo pārkāpumu – *normatīvajos aktos elektronisko plašsaziņas līdzekļu programmu veidošanai vai pakalpojumu sniegšanai pēc pieprasījuma noteikto aizliegumu un ierobežojumu pārkāpums*.

[12] Kodeksa 201.⁵ panta piektajā daļā juridiskām personām paredzēts administratīvais sods – naudas sods no piecsimt līdz desmittūkstoš *euro*.

[13] Kodeksa 32.panta otrajā daļā noteikts, ka uzliekot sodu, ņem vērā izdarītā pārkāpuma raksturu, pārkāpēja personību, vainas pakāpi, mantisko stāvokli, kā arī atbildību mīkstinošos un pastiprinošos apstākļus. Līdz ar to, nosakot soda apmēru, Padome izvērtē šādus apstākļus:

[13.1] Administratīvo atbildību pastiprinoši vai mīkstinoši apstākļi nav konstatēti.

[13.2] Saskaņā ar publiski pieejamo SIA “Pikal un Partneri” 2017.gada finanšu pārskatu, SIA “Pikal un Partneri” 2017.gada pārskata periodu noslēgusi ar 33 210 *euro* apgrozījumu un 72 471 *euro* zaudējumiem. Savukārt, 2016.gadu SIA “Pikal un Partneri” noslēgusi ar 30 988 *euro* apgrozījumu un 22 673 *euro* zaudējumiem.

[13.3] Juridiskas personas vaina nosakāma, ņemot vērā divus nosacījumus: pirmkārt, vai juridiskajai personai bija iespēja nodrošināt noteikumu ievērošanu, par kuru pārkāpšanu ir paredzēta administratīvā atbildība, otrkārt, vai juridiskā persona veica nepieciešamos pasākumus, lai nodrošinātu šo noteikumu ievērošanu (*sk. Augstākās tiesas Administratīvo lietu departamenta 2009.gada 5.marta spriedums lietā Nr.SKA-19/2009*). Līdz ar to, konstatējot juridiskas personas izdarītu administratīvo pārkāpumu, nav nepieciešams konstatēt pie atbildības saucamās personas vainu un administratīvo sodu ir pamats piemērot, konstatējot un pierādot pašu tiesībpārkāpumu. Nerodas saprātīgas šaubas, ka

SIA "Pikal un Partneri" bija iespēja nodrošināt to, ka programmā "Radio PIK" raidījumu nevada Latvijas Republikas 13.Saeimas deputāta kandidāts Jānis Kuzins un tādējādi tiek ievērots Priekšvēlēšanu aģitācijas likuma 12.panta sestajā daļā noteiktais regulējums. Pārkāpuma fakts, proti, apstākļi, ka SIA "Pikal un Partneri" nenodrošināja to, ka raidījumu nevada Latvijas Republikas 13.Saeimas deputāta kandidāts Jānis Kuzins, liecina, ka SIA "Pikal un Partneri" nav veikusi visus pasākumus, lai nodrošinātu likuma prasību ievērošanu.

[13.4] SIA "Pikal un Partneri" pārkāpums ir jāvērtē kā epizodiska rakstura un pirmreizējs, jo tas, ka Latvijas Republikas 13.Saeimas deputāta kandidāts vada raidījumu, konstatēts vienā gadījumā, proti, 2018.gada 6.oktobrī. Vienlaikus minētais pārkāpums ir nodarījis minimālu kaitējumu, jo pārkāpums skāris nelielu sabiedrības daļu. Pēc pētījumu un konsultāciju kompānijas "Kantar TNS" datiem³ programmas "Radio PIK" 2018.gada vasaras – rudens periodā vidējā dienas auditorija bijusi 0,5% jeb 14 tūkstoši radioklausītāju.

[13.5] Saskaņā ar Kodeksa 22.panta soda mērķis ir personu, kura izdarījusi administratīvo pārkāpumu, audzinātu likumu ievērošanas un sadzīves noteikumu cienīšanas garā, kā arī lai tiklab tiesību pārkāpējs, kā citas personas neizdarītu jaunus pārkāpumus.

[13.6] Ņemot vērā iepriekš minēto, Padome uzskata par nepieciešamu piemērot administratīvo sodu – naudas sodu 1000 (viens tūkstotis) euro apmērā, kas uzskatāms par soda apmēru, kas nenodara SIA "Pikal un Partneri" ar pārkāpumu nesamērojamus materiālus zaudējumus, vienlaikus stimulējot SIA "Pikal un Partneri" un citus elektroniskos plašsaziņas līdzekļus turpmāk ievērot Priekšvēlēšanu aģitācijas likuma prasības.

Ievērojot minēto un saskaņā ar Latvijas Administratīvo pārkāpumu kodeksa 201.⁵ panta piekto daļu, 274.pantu, kā arī 275.panta pirmās daļas 1.punktu, Padome

n o l e m j :

1. Sodīt elektronisko plašsaziņas līdzekli sabiedrība ar ierobežotu atbildību "Pikal un partneri", reģistrācijas numurs 40003279321 par Latvijas Administratīvo

³Pētījumu un konsultāciju kompānija "Kantar TNS". <http://www.kantartns.lv/radio-dati/>

pārkāpumu kodeksa 201.⁵ panta piektajā daļā paredzētā pārkāpuma izdarīšanu, uzliekot naudas sodu 1000 (viens tūkstotis) euro apmērā.

2. Pieņemto lēmumu paziņot sabiedrībai ar ierobežotu atbildību “Pikal un Partneri”.

Administratīvais sods jāsamaksā zemāk norādītajā bankas kontā:

Saņēmējs: Valsts kase

Reģistrācijas Nr.90000050138

Konta Nr. LV78TREL1060001019900

Saņēmēja banka: Latvijas Banka

Bankas BIC: TRELLV22

Padomes priekšsēdētāja

D. Ķezbere

Saskaņā ar Latvijas Administratīvo pārkāpumu kodeksa 288.panta pirmo un otro daļu, kā arī 289.panta pirmo daļu persona, kura saukta pie administratīvās atbildības šo lēmumu desmit darba dienu laikā no lēmuma paziņošanas dienas var pārsūdzēt rajona (pilsētas) tiesā pēc tās juridiskās adreses, iesniedzot sūdzību Nacionālajai elektronisko plašsaziņas līdzekļu padomei.